

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O STRATEŠKIM INVESTICIJSKIM
PROJEKTIMA REPUBLIKE HRVATSKE**

Zagreb, listopad 2013.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O STRATEŠKIM INVESTICIJSKIM PROJEKTIMA REPUBLIKE HRVATSKE

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovim Zakonom uređuju se kriteriji i postupak prijave strateških investicijskih projekata (u daljnjem tekstu: strateški projekti), postupak procjene, odabira, pripreme i provedbe strateških projekata, raspolaganje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske za potrebe provedbe strateških projekata, davanje koncesija u vezi s provedbom strateških projekata i izdavanje upravnih akata u vezi s provedbom strateških projekata.

Članak 2.

(1) Strateški projekti Republike Hrvatske mogu biti privatni investicijski projekti, javni investicijski projekti ili javno-privatni investicijski projekti iz područja gospodarstva, energetike, turizma, prometa, infrastrukture, elektroničkih komunikacija, poštanskih usluga, zaštite okoliša, komunalnog gospodarstva, poljoprivrede, šumarstva, vodnog gospodarstva, ribarstva, zdravstva, kulture, znanosti, obrane, pravosuđa, tehnologije i obrazovanja koji uključuju građenje građevina, a koje na temelju ovoga Zakona proglasi Vlada Republike Hrvatske.

(2) Privatnim investicijskim projektom smatra se projekt koji se u cijelosti ili djelomično financira kroz ulaganja trgovca pojedinca te domaćih i stranih pravnih osoba.

(3) Javnim investicijskim projektom smatra se projekt čiji je nositelj javno poduzeće ili druga pravna osoba u vlasništvu Republike Hrvatske ili jedinica, lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(4) Javno-privatnim investicijskim projektom smatra se projekt sukladan propisima kojima se uređuje javno-privatno partnerstvo.

(5) Kao strateški projekt može se prijaviti i proglasiti projekt koji je u skladu s dokumentima prostornog uređenja.

Članak 3.

(1) Strateški projekti od interesa su za Republiku Hrvatsku.

(2) Izgradnja strateških objekata od interesa je za Republiku Hrvatsku.

Članak 4.

Nadležna tijela Republike Hrvatske dužna su u provedbi ovoga Zakona poštivati načelo slobode kretanja robe, načelo slobode poslovnog nastana, načelo slobode pružanja usluga, načelo slobode kretanja kapitala, načelo učinkovitosti, načelo tržišnog natjecanja, načelo jednakog tretmana, načelo zabrane diskriminacije, načelo uzajamnog priznavanja, načelo razmjernosti i načelo transparentnosti.

II. KRITERIJI I POSTUPAK PRIJAVE STRATEŠKIH PROJEKATA

Kriteriji za odabir strateških projekata

Članak 5.

(1) Strateškim projektom smatrat će se projekt čijom se provedbom stvaraju uvjeti za zapošljavanje većeg broja osoba ovisno o vrsti i lokaciji projekta, koji znatno doprinose razvoju ili poboljšanju uvjeta i standarda za proizvodnju proizvoda i pružanje usluga, koji uvode i razvijaju nove tehnologije kojima se povećava konkurentnost i ekonomičnost u gospodarstvu ili javnom sektoru i/ili kojime se podiže ukupna razina sigurnosti i kvaliteta života građana i zaštita okoliša, koji pozitivno utječe na više gospodarskih djelatnosti i čijom se provedbom stvara dodana vrijednost, te koji u većoj mjeri doprinosi održivom razvitku i zaštiti prostora i okoliša, te koji znatno doprinosi konkurentnosti hrvatskog gospodarstva i udovoljava sljedećim kriterijima:

1. u skladu je s dokumentima prostornog uređenja, i
2. ima vrijednost ukupnih kapitalnih troškova ulaganja jednaku ili veću od 150.000.000,00 kuna, ili
3. ima mogućnost biti sufinanciran iz fondova i programa Europske unije, a ukupna vrijednost kapitalnih troškova projekta jednaka je ili veća od 75.000.000,00 kuna, ili
4. ostvaruje se na potpomognutim područjima, odnosno na području jedinica područne (regionalne) samouprave I. skupine ili na području jedinica lokalne samouprave I. i II. skupine, sukladno propisu kojim se uređuje regionalni razvoj Republike Hrvatske, a ukupna vrijednost kapitalnih troškova ulaganja na potpomognutom području jednaka je ili veća od 20.000.000,00 kuna, ili
5. ostvaruje se na otocima, a ukupna vrijednost kapitalnih troškova ulaganja na otocima jednaka je ili veća od 20.000.000,00 kuna.

(2) Uz ispunjavanje kriterija iz stavka 1. ovoga članka privatni projekt može biti proglašen strateškim ukoliko se odnosi na:

1. proizvodno-prerađivačke aktivnosti, ili
2. razvojno-inovacijske aktivnosti, ili
3. aktivnosti poslovne podrške, ili
4. aktivnosti usluga visoke dodane vrijednosti, ili
5. aktivnosti u energetske sektoru, ili
6. infrastrukturne aktivnosti.

(3) Aktivnosti iz stavka 2. točaka 1. do 4. ovoga članka definirane su propisima kojima se uređuje poticanje investicija.

(4) Prigodom odabira projekata koji se kandidiraju i određuju kao strateški, mora se utvrditi da isti nisu u suprotnosti s obvezama preuzetim međunarodnim ugovorima i da su u skladu sa strateškim dokumentima Europske unije i Republike Hrvatske.

(5) Obrazac Kontrolne liste usklađenosti prijavljenog strateškog projekta s kriterijima za odabir iz stavka 1. ovoga članka propisuje Pravilnikom ministar nadležan za područje gospodarstva.

Postupak prijave projekta i javni poziv

Članak 6.

(1) Projekte prijavljuje zainteresirani investitor.

(2) Zainteresirani investitor može biti Republika Hrvatska, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, fizička osoba, trgovac pojedinac te svaka druga domaća i strana pravna osoba. Kada je zainteresirani investitor Republika Hrvatska, projekt predlaže središnje tijelo državne uprave ili državna agencija nadležna za investicije u čiju nadležnost projekt spada.

(3) Zainteresirani investitor prijavljuje projekt radi njegovog proglašenja strateškim projektom središnjem tijelu državne uprave nadležnom za gospodarstvo.

(4) Vlada Republike Hrvatske može uputiti javni poziv zainteresiranim investitorima za ulaganje i provedbu pojedinačnog strateškog projekta, kada procijeni da je to od interesa za Republiku Hrvatsku, a s ciljem privlačenja investicija i postizanja odluke da investitori svoje investicije realiziraju na području Republike Hrvatske. Javni poziv upućuje se putem središnjeg tijela državne uprave nadležnog za gospodarstvo objavom na mrežnim stranicama.

Sadržaj prijave

Članak 7.

(1) U prijavi projekta zainteresirani investitor navodi sažeti opis projekta i detaljno objašnjenje o ispunjavanju kriterija iz članka 5. ovoga Zakona, te dostavlja dokumente i druge podatke i dokaze o projektu na temelju kojih se procjenjuje udovoljavanje propisanim uvjetima.

(2) Zainteresirani investitor uz prijavu prilaže i elaborat koji sadrži:

1. idejni opis, status i lokaciju projekta,
2. strateški, poslovni i financijski plan te plan investicija za konkretan investicijski projekt za razdoblje od pet godina,
3. dokaz o financijskoj sposobnosti/osiguranim izvorima financiranja projekta,
4. detaljni profil društva uključujući povezana društva te referentnu listu,
5. potvrdu da je ispunio obvezu plaćanja dospjelih poreznih obveza i obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje, osim ako je gospodarskom subjektu sukladno posebnim propisima odobrena odgoda plaćanja navedenih obveza,
6. dokument izdan od bankarskih i drugih financijskih institucija kojim se dokazuje solventnost gospodarskog subjekta ne stariji od 30 dana.

U slučaju kada je zainteresirani investitor za potrebe projekta otvorio društvo posebne namjene koje posluje kraće od šest mjeseci na području Republike Hrvatske osnivač društva dužan je dostaviti podatke o financijskoj sposobnosti ovjerene od nadležnog tijela u državi sjedištu investitora, a posebice: revidirano financijsko izvješće za zadnje

dvije godine poslovanja, podatke o solventnosti ovjerene od strane nadležne bankarske/financijske institucije, te osnovne financijske pokazatelje poslovanja za zadnje dvije godine.

(3) Točke 3. do 6. iz stavka 2. ovoga članka ne odnose se na javne investicijske projekte.

(4) Prijava projekta kao strateškog podnosi se središnjem tijelu državne uprave nadležnom za gospodarstvo.

(5) Kada se radi o zainteresiranom investitoru, temeljem članka 6. stavka 4. investitor je uz ponudu dužan dostaviti dokumentaciju iz stavka 2. točaka 2. do 6. ovoga članka i navod o primjenjivim propisima iz područja javne nabave.

(6) Zainteresirani investitor može određene podatke o projektu označiti kao poslovnu tajnu u smislu zakona o zaštiti tajnosti podataka.

(7) Protiv upravnih akata donesenih temeljem ovoga Zakona nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

III. POSTUPAK PROCJENE, ODABIRA, PRIPREME I PROVEDBE STRATEŠKIH PROJEKATA

Povjerenstvo

Članak 8.

(1) Vlada Republike Hrvatske Odlukom osniva Povjerenstvo za procjenu i utvrđivanje prijedloga strateških projekata (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo).

(2) Povjerenstvo ima predsjednika, zamjenika predsjednika, 4 stalna člana i 3 promjenjiva člana.

(3) Predsjednika, zamjenika predsjednika i članove Povjerenstva imenuje Vlada Republike Hrvatske, pri čemu je predsjednik Povjerenstva, po položaju, potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske nadležnog za gospodarstvo i investicije, a zamjenik predsjednika čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za gospodarstvo.

(4) U slučaju kada je potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske nadležan za gospodarstvo i investicije ujedno i čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za gospodarstvo, zamjenik predsjednika Povjerenstva je zamjenik čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za gospodarstvo.

(5) Četiri stalna člana Povjerenstva su čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za graditeljstvo i prostorno uređenje, čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za pravosuđe, čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog

za zaštitu okoliša i prirode i čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za upravljanje državnim imovinom.

(6) Jedan promjenjivi član Povjerenstva čelnik je resornog tijela državne uprave ovisno o području u čiju nadležnost pojedini strateški projekt spada.

(7) Dva promjenjiva člana Povjerenstva predstavnici su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave na čijem se području projekt ostvaruje. Jedan promjenjivi član Povjerenstva bira se iz reda gradonačelnika ili općinskog načelnika, a drugi iz reda župana na čijem se području projekt ostvaruje.

(8) Zadaće Povjerenstva su:

1. ocjena prijedloga strateškog projekta i donošenje Odluke o njegovom uvrštenju na Listu strateških projekata,
2. donošenje Odluke o osnivanju Operativne skupine za pripremu i provedbu svakog pojedinog projekta iz članka 11. ovoga Zakona i imenovanje voditelja Operativne skupine,
3. davanje mišljenja središnjem tijelu državne uprave nadležnom za gospodarstvo na prijedlog Odluke o proglašenju pojedinog projekta strateškim projektom i predlaganje Vladi Republike Hrvatske donošenje Odluke o proglašenju strateškog projekta,
4. praćenje provedbe strateških projekata,
5. davanje mišljenja središnjem tijelu državne uprave nadležnom za gospodarstvo na prijedlog Odluke o poništenju Odluke o proglašenju strateškog projekta,
6. predlaganje Odluke o brisanju projekta s Liste strateških projekata.

(9) Povjerenstvo tromjesečno izvješćuje Vladu Republike Hrvatske o provedbi strateških projekata.

(10) Stručne i administrativne poslove za Povjerenstvo iz stavka 1. ovoga članka obavlja središnje tijelo državne uprave nadležno za gospodarstvo.

(11) Način rada i ostala pitanja od značaja za obavljanje poslova iz djelokruga Povjerenstva iz stavka 1. ovoga članka uredit će se Poslovníkom o radu Povjerenstva koji donosi Povjerenstvo uz suglasnost čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležan za gospodarstvo.

Lista strateških projekata

Članak 9.

(1) Središnje tijelo državne uprave nadležno za gospodarstvo obavlja administrativnu provjeru zaprimljenih prijavi sukladno članku 7. ovoga Zakona i upućuje urednu i potpunu prijavu na razmatranje Povjerenstvu iz članka 8. ovoga Zakona.

(2) Središnje tijelo državne uprave nadležno za gospodarstvo nakon zaprimanja nepotpune dokumentacije pozvat će zainteresiranog investitora na dopunu iste u roku od osam

dana. Ukoliko zainteresirani investitor ne dostavi urednu i potpunu dokumentaciju u navedenom roku, njegova će se prijava rješenjem odbaciti.

(3) Svi projekti koje središnje tijelo državne uprave nadležno za gospodarstvo na prijedlog Povjerenstva, procijeni strateškim za Republiku Hrvatsku, temeljem kriterija i uvjeta iz članka 5. ovoga Zakona uvrštavaju se na Listu strateških projekata. Lista strateških projekata sastavlja se od projekata koje kontinuirano kandidiraju i obrazlažu zainteresirani investitori.

(4) Središnje tijelo državne uprave nadležno za gospodarstvo vodi i ažurira Listu strateških projekata.

(5) Središnje tijelo državne uprave nadležno za gospodarstvo na prijedlog Povjerenstva, po izvršnosti Odluke o poništenju ili ukidanju Odluke iz stavka 3. ovoga članka može donijeti Odluku o brisanju projekta s Liste strateških projekata u slučajevima:

1. kada projekt prestane ispunjavati kriterije iz članka 5. ovoga Zakona,
2. ako se tijekom pripreme projekta utvrdi da sukladno zakonskim propisima nije moguće izvršiti provedbu projekta,
3. ako zainteresirani investitor odustane,
4. ako protekne rok od šest mjeseci od donošenja Odluke Povjerenstva o uvrštenju projekta na Listu strateških projekata, a postupak pripreme još nije okončan krivnjom zainteresiranog investitora.
5. ako se ne sklopi Sporazum iz članka 12. ovoga Zakona.
6. ako Vlada Republike Hrvatske donese Odluku o poništenju Odluke o proglašenju strateškog projekta Republike Hrvatske.

(6) Ukoliko zbog složenosti procesa pripreme projekta, postupak pripreme nije okončan u roku od šest mjeseci, a navedeno nije krivnja zainteresiranog investitora, Povjerenstvo će donijeti Odluku o primjerenom produljenju roka iz stavka 5. točke 4. ovoga članka.

Operativna skupina za pripremu i provedbu strateškog projekta

Članak 10.

(1) Operativna skupina za pripremu i provedbu strateških projekata (u daljnjem tekstu: Operativna skupina) zadužena je za utvrđivanje svih potrebnih propisanih postupaka i podataka o svim nadležnim tijelima koja sudjeluju u pripremi i provedbi projekta, za međusobnu koordinaciju i dinamiku pripreme te izrade svih potrebnih akata i dokumentacije za provedbu projekta.

(2) Zadaće Operativne skupine su:

1. utvrđivanje propisanih postupaka koji su potrebni za pripremu i provedbu svakog pojedinog projekta te obavještanje zainteresiranog investitora o istima,
2. izrada cjelovitog pregleda upravnih i drugih postupaka i radnji koje je potrebno poduzeti u svrhu provedbe projekta te izdavanje popisa akata neophodnih za njegovu provedbu,

3. međuresorno usuglašavanje i koordiniranje aktivnosti u pripremi i izradi akata za provedbu projekta te rokove njihovog izvršenja,
4. utvrđivanje elemenata prijedloga Odluke Vlade Republike Hrvatske o proglašenju strateškog projekta koji se upućuje Povjerenstvu iz članka 8. ovoga Zakona.

(3) Nakon izvršnosti Odluke o uvrštenju projekta na Listu strateških projekata i imenovanju voditelja Operativne skupine, voditelj utvrđuje resorna središnja tijela državne uprave za pripremu i provedbu projekta, popis upravnih i drugih postupaka i radnji koje je potrebno poduzeti u skladu sa zakonom, koordinira rad članova Operativne skupine po njihovom imenovanju i prati postupke ukupne pripreme i provedbe postupaka te dinamiku izvršenja zadaća svih sudionika u provedbi projekata.

(4) Popis iz stavka 3. dostavlja se zainteresiranom investitoru na znanje radi njegovog daljnjeg postupanja.

(5) Čelnik tijela državne uprave nadležan za gospodarstvo od resornih će tijela državne uprave i drugih državnih tijela za koje je utvrđeno da su priprema i provedba projekta djelomično ili potpuno u njihovoj nadležnosti, zatražiti imenovanje osoba u Operativnoj skupini, na prijedlog voditelja Operativne skupine.

(6) Operativnu skupinu iz stavka 1. ovoga članka čine:

1. predstavnici središnjeg tijela državne uprave i drugih državnih tijela za koje je utvrđeno da priprema i provedba projekta djelomično ili potpuno spada u njihovu nadležnost,
2. predstavnici državne agencije nadležne za investicije,
3. predstavnici izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave na čijem će se području projekt ostvariti,
4. predstavnici državne agencije nadležne za zaštitu tržišnog natjecanja,
5. predstavnici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za zaštitu okoliša i prirode,i
6. druge stručne osobe ovisno o potrebi, a koje mogu pridonijeti kvaliteti pripreme i provedbe projekta.

(7) Voditelj Operativne skupine za privatne i javne projekte predlaže se i bira iz redova predstavnika državne agencije nadležne za investicije ili iz redova predstavnika resornog središnjeg tijela državne uprave.

(8) Članovi Operativne skupine iz redova predstavnika resornog središnjeg tijela državne uprave neposredno odgovaraju resornom čelniku središnjeg tijela državne uprave, koji je odgovoran za učinkovitu provedbu hitnih postupaka vezanih za pripremu i provedbu svakog pojedinog strateškog projekta, u dijelu koji spada u djelokrug rada njegovog resora.

(9) Članovi Operativne skupine iz jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave odgovorni su za pripremu i izvršenje postupaka i akata potrebnih za pripremu i provedbu strateških projekata iz svog djelokruga rada.

(10) Članovi Operativne skupine – predstavnici jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave odgovorni su svom općinskom načelniku ili gradonačelniku, odnosno županu, koji su pak odgovorni za provedbu i hitnost postupka iz svog djelokruga.

(11) U provedbi projekata javno-privatnog partnerstva, Operativna skupina iz stavka 1. ovoga članka surađuje s državnom agencijom nadležnom za javno-privatno partnerstvo, sukladno propisima kojima se uređuje javno-privatno partnerstvo.

(12) Na sve članove Operative skupine na odgovarajući će se način primjenjivati odredbe posebnih propisa kojima se uređuju pitanja sukoba interesa.

Odluka Vlade Republike Hrvatske o proglašenju strateškog projekta

Članak 11.

(1) Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Povjerenstva donosi Odluku o proglašenju strateškog projekta Republike Hrvatske koja se objavljuje u Narodnim novinama.

(2) Odluka iz stavka 1. ovoga članka sadrži:

1. naziv projekta,
2. vrijednost ukupnih troškova projekta procijenjenu kroz materijalnu i nematerijalnu imovinu,
3. naziv zainteresiranog investitora,
4. vrstu projekta (privatni, javni, javno-privatni),
5. lokaciju projekta (jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave),
6. sažeti opis projekta (ciljevi, učinci, utjecaj na razvoj gospodarstva),
7. obrazloženje opravdanosti proglašavanja projekta od strateškog interesa za Republiku Hrvatsku s procjenom učinaka, te ispunjava li predloženi projekt uvjete propisane ovim Zakonom,

(3) Ukoliko tijekom provedbe strateškog projekta Povjerenstvo stekne nova saznanja o strateškom investicijskom projektu te se utvrdi da su podneseni podaci o projektu na temelju kojih je donesena Odluka o strateškom projektu neistiniti, ta će se Odluka o strateškom projektu poništiti.

(4) Vlada Republike Hrvatske na prijedlog središnjeg tijela državne uprave nadležnog za gospodarstvo donosi Odluku o stavljanju Odluke o proglašenju strateškog projekta Republike Hrvatske izvan snage, a objavljuje se u Narodnim novinama.

Sporazum o pripremi i provedbi projekta s privatnim investitorom

Članak 12.

(1) Sporazum o pripremi i provedbi projekta s privatnim investitorom (u daljnjem tekstu: Sporazum) sklopit će čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležan za gospodarstvo

u roku od 30 dana od dana objave Odluke Vlade Republike Hrvatske o proglašenju strateškog projekta u Narodnim novinama.

(2) Bitne sastavnice Sporazuma proizlaze iz Odluke Vlade Republike Hrvatske o proglašenju strateških projekata, te prijedloga Operativne skupine za pripremu i provedbu strateških projekata iz članka 10. ovoga Zakona, a sadrže preuzete obveze od strane Republike Hrvatske i privatnog investitora s ciljem pripreme i provedbe predmetnog investicijskog projekta.

(3) Sporazumom se uređuje i tehnička priprema i provedba projekta, vrijeme investiranja, dinamika izvršenja pojedinih obveza, početak i završetak svake faze pojedinih preuzetih obaveza iz projekta, jamstva investitora, kao i jasno razrađeni mehanizmi zaštite interesa Republike Hrvatske u slučaju prekoračenja rokova, odustajanja od daljnje realizacije ili promjene nekih od dijelova Odluke o proglašenju strateškog projekta Republike Hrvatske po svakoj fazi pojedinih preuzetih obveza iz projekta.

Žurnost postupanja

Članak 13.

(1) Svi postupci vezani za pripremu i provedbu strateškog projekta i obradu urednih zahtjeva smatraju su hitnima.

(2) Sva mišljenja i sve upravne akte, osim onih koji se izdaju u skladu sa člankom 26. stavkom 2. ovoga Zakona središnja su tijela državne uprave, pravne osobe ili upravna tijela nadležna za njihovo izdavanje dužna izdati u roku od 15 dana od zaprimanja uredno podnesenog zahtjeva zainteresiranog investitora. Uredno podnesenim zahtjevom smatra se zahtjev koji sadrži sve podatke i prateću dokumentaciju propisanu posebnim propisima. Središnje tijelo državne uprave, pravna osoba ili upravno tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje zaprimi zahtjev dužno je u roku od 5 dana od zaprimanja zahtjeva pisanim pozivom zatražiti dopunu zahtjeva i/ili prateće dokumentacije, na način da pobroji i pojasni nedostatke u zahtjevu i/ili pratećoj dokumentaciji. Dostava dopune zahtjeva i/ili prateće dokumentacije sukladno pisanom pozivu nadležnog središnjeg tijela državne uprave, pravne osobe ili upravnog tijela, smatra se uredno podnesenim zahtjevom.

(3) Ukoliko središnje tijelo državne uprave, pravna osoba ili nadležno upravno tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za izdavanje mišljenja ili upravnog akta smatra da zbog složenosti ili drugih opravdanih razloga nije u mogućnosti izraditi zatraženo mišljenje u roku od 15 dana od zaprimanja uredno podnesenog zahtjeva, dužno je odmah pisanim putem, unutar roka od 15 dana, obavijestiti Povjerenstvo i zainteresiranog investitora o potrebi za rokom od dodatnih 15 dana.

(4) Žalbeni postupci koji se vode sukladno propisu kojim se uređuje područje javne nabave, a povezani su s provedbom strateških projekata, smatraju se hitnima.

(5) Ne postupanje sukladno staccima 2. i 3. ovoga članka je teška povreda službene dužnosti službene osobe koja provodi postupak.

(6) Postupci zbog teške povrede službene dužnosti iz stavaka 2. i 3. ovoga članka su žurni, a pokreću se po zahtjevu čelnika resornog tijela državne uprave.

(7) Ako središnje tijelo državne uprave, pravna osoba ili nadležno upravno tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ne postupi sukladno stavcima 2. i 3. ovoga članka na izvršenje će se ga prisiliti novčanom kaznom od 5.000,00 kuna po danu kašnjenja, koja se izriče središnjem tijelu državne uprave, pravnoj osobi ili nadležnom upravnom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, a uplaćuje se u korist Državnog proračuna Republike Hrvatske.

Članak 14.

U slučaju kada provedba strateških projekata iz ovoga Zakona podrazumijeva sklapanje ugovora o javnoj nabavi, ugovora o koncesijama za javne radove, ugovora o koncesijama za javne usluge ili ugovora o javno-privatnom partnerstvu u smislu propisa iz područja javne nabave, javno-privatnog partnerstva ili područja koncesija, članak 6. stavak 4. ovoga Zakona se ne primjenjuje.

IV. RASPOLAGANJE NEKRETNINAMA U VLASNIŠTVU REPUBLIKE HRVATSKE

Članak 15.

(1) Na raspolaganje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske u vezi s provedbom strateških projekata primjenjuju se propisi kojima se uređuje upravljanje državnom imovinom, stvarna prava, obvezna prava, te drugi propisi kojima se uređuje gospodarenje, korištenje i raspolaganje dobrima u vlasništvu Republike Hrvatske.

(2) Na raspolaganje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske u vezi s provedbom strateških projekata primjenjuju se propisi o državnim potporama.

Članak 16.

(1) Nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske, uključujući i šume, šumsko zemljište, poljoprivredno zemljište i javne ceste, potrebnim za provedbu strateškog projekta raspolaže Vlada Republike Hrvatske u skladu s lokacijskom dozvolom.

(2) Nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske potrebnima za provedbu strateškog projekta Vlada Republike Hrvatske raspolaže bez javnog nadmetanja ili bez javnog prikupljanja ponuda po tržišnoj vrijednosti prema procjeni ovlaštenog sudskog vještaka.

(3) Vlada Republike Hrvatske uz prethodno mišljenje resornog središnjeg tijela državne uprave može izdvojiti šume, odnosno šumsko zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske, potrebno za provedbu strateškog projekta, iz šumsko gospodarske osnove i prenijeti pravo vlasništva na drugu pravnu osobu ili osnovati pravo građenja na šumi i šumskom zemljištu radi njihova korištenja u druge namjene u skladu s lokacijskom dozvolom o čemu Vlada Republike Hrvatske donosi odluke.

(4) Prijedlog za ukidanje statusa javnog dobra u općoj uporabi javnoj cesti ili njezinom dijelu podnosi resorno središnje tijelo državne uprave, a Odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi javnoj cesti ili njezinom dijelu donosi Vlada Republike Hrvatske ili tijelo koje ona ovlasti.

(5) Ukoliko postoji potreba da javna cesta i nadalje bude u svojoj funkciji i korištenju, ali zbog provedbe strateškog projekta postoji potreba za osnivanjem stvarnih prava na javnoj cesti u svrhu zbog koje je osnivanje takvog prava dozvoljeno člankom 3. stavkom 3. Zakona o cestama, suglasnost za osnivanje stvarnih prava daje Vlada Republike Hrvatske uz prethodno mišljenje resornog središnjeg tijela državne uprave. Vlada Republike Hrvatske u ime i za račun pravne osobe nadležne za upravljanje javnom cestom sklapa ugovor o osnivanju stvarnih prava.

(6) Odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi sadrži i odredbu o brisanju statusa u zemljišnim knjigama.

Članak 17.

Državno odvjetništvo Republike Hrvatske prije sklapanja ugovora o prenošenju prava vlasništva, osnivanju prava građenja i osnivanju prava služnosti iz članka 16. stavaka 2. do 6. ovoga Zakona, daje mišljenje o njihovoj pravnoj valjanosti.

Članak 18.

Vlada Republike Hrvatske uz prethodno mišljenje resornog središnjeg tijela državne uprave nadležnog za pravosuđe određuje potrebu hitnog postupanja u određenom upravnom ili sudskom postupku potrebnom za provedbu strateškog projekta.

Članak 19.

(1) Stručne i administrativne poslove u vezi s donošenjem Odluka o izdvajanju šuma ili šumskog zemljišta iz šumsko gospodarske osnove, i Odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi javnoj cesti iz članka 16. ovoga Zakona obavljaju resorna središnja tijela državne uprave.

(2) Stručne i administrativne poslove u vezi s raspolaganjem nekretninama nakon donošenja Odluka iz članka 16. ovoga Zakona obavlja tijelo nadležno za upravljanje državnom imovinom.

V. DAVANJE KONCESIJA U VEZI S PROVEDBOM STRATEŠKIH PROJEKATA

Članak 20.

(1) Na davanje koncesija u vezi s provedbom strateških projekata primjenjuju se svi propisi kojima se uređuje davanje koncesija te drugi propisi kojima se uređuju navedena pitanja.

(2) U slučaju postojanja elemenata državne potpore u ugovoru o koncesiji primjenjuju se propisi o državnim potporama.

Članak 21.

(1) Koncesije za provedbu strateškog projekta dodjeljuje Vlada Republike Hrvatske.

(2) Koncesije iz stavka 1. ovoga članka daju se u skladu s lokacijskom dozvolom, odnosno odgovarajućim prostornim planom.

(3) Ugovor o koncesiji u vezi koncesije iz stavka 1. ovoga članka sklapa Vlada Republike Hrvatske.

(4) Najdulje vrijeme na koje se može dati koncesija iz stavka 1. ovoga članka je 99 godina.

(5) Ukoliko je za potrebe jednog strateškog projekta zainteresiranom investitoru potrebno dodijeliti više različitih vrsta koncesija, postupci za donošenje odluke o dodjeli koncesija objediniti će se, a Vlada Republike Hrvatske donijet će jednu (zajedničku) Odluku i sklopiti jedan ugovor o koncesiji.

Članak 22.

Stručne i administrativne poslove u vezi s davanjem koncesija obavlja tijelo nadležno za upravljanje državnom imovinom, u suradnji s resornim središnjim tijelom državne uprave u čiju nadležnost projekt spada i s resornim središnjim tijelom državne uprave u čijoj je nadležnosti dodjela pojedinih koncesija.

VI. IZDAVANJE UPRAVNIH AKATA U VEZI S PROVEDBOM STRATEŠKIH PROJEKATA

Članak 23.

(1) Na utvrđivanje granice pomorskog dobra i izdavanje akata za provođenje dokumenata prostornog uređenja, građenje i uporabu građevina u vezi s provedbom strateških projekata, primjenjuju se svi propisi kojima se uređuje utvrđivanje granice pomorskog dobra, upravna područja prostornog uređenja i graditeljstva i područja zaštite okoliša i prirode, te drugi propisi kojima se uređuju navedena pitanja.

(2) Postupci utvrđivanja granice pomorskog dobra te izdavanja akata iz stavka 1. ovoga članka su hitni sukladno članku 13. ovoga Zakona.

Članak 24.

(1) Granicu pomorskog dobra u slučajevima u kojima je to potrebno za provedbu strateškog projekta utvrđuje središnje tijelo državne uprave nadležno za pomorstvo, na zahtjev zainteresiranog investitora.

(2) Troškove utvrđivanja granica pomorskog dobra u slučaju iz stavka 1. ovoga članka snosi zainteresirani investitor na čiji je zahtjev pokrenut postupak.

Članak 25.

(1) Središnje tijelo državne uprave nadležno za zaštitu okoliša i prirode dužno je utvrditi potrebu, ukoliko ona postoji, provedbe nekog od postupaka predviđenih posebnim propisima kojima se uređuje zaštita okoliša i prirode u roku od 15 dana od zaprimanja podnesenog zahtjeva voditelja Operativne skupine.

(2) U slučaju obveze provođenja postupka procjene utjecaja na okoliš, ishoda izdavanja okolišne dozvole, ishoda suglasnosti na izvješće o sigurnosti na sanacijski program, i/ili ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu, postupak se provodi sukladno posebnim propisima kojima se uređuje zaštita okoliša i prirode.

(3) Ukoliko nadležno tijelo iz stavka 1. ovoga članka smatra da zbog složenosti ili drugih opravdanih razloga nije u mogućnosti utvrditi potrebu u roku od 15 dana, dužno je odmah pisanim putem, unutar roka od 15 dana, obavijestiti Povjerenstvo i zainteresiranog investitora o potrebi za rokom od dodatnih 15 dana.

Članak 26.

(1) Za provedbu zahvata u prostoru te za građenje građevina potrebnih za provedbu strateškog projekta za koje se prema propisima koji uređuju prostorno uređenje i gradnju izdaje lokacijska dozvola odnosno akt kojim se odobrava građenje, izdaju se lokacijska i građevinska dozvola, a za uporabu tih građevina uporabna dozvola.

(2) Dozvole iz stavka 1. ovoga članka izdaje središnje tijelo državne uprave nadležno za prostorno uređenje i graditeljstvo.

Članak 27.

Na izdavanje dozvola iz članka 26. stavka 1. ovoga Zakona ne primjenjuju se odredbe propisa iz upravnog područja prostornog uređenja koje se odnose na obvezu izrade i donošenja provedbenih dokumenata prostornog uređenja (urbanističkog plana uređenja i detaljnog plana uređenja).

Članak 28.

Rješenje o promjeni namjene građevine, rješenje o utvrđivanju građevne čestice i potvrdu akta o parcelaciji građevinskog zemljišta potrebnih za provedbu strateškog projekta izdaje središnje tijelo državne uprave nadležno za prostorno uređenje i graditeljstvo.

VII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**Članak 29.**

(1) Vlada Republike Hrvatske će osnovati Povjerenstvo iz članka 8. ovoga Zakona u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Povjerenstvo uz suglasnost čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za gospodarstvo će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti Poslovnik o radu Povjerenstva iz članka 8. ovoga Zakona.

(3) Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležan za gospodarstvo će u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti Pravilnik kojim će propisati sadržaj obrasca Kontrolne liste usklađenosti prijavljenog strateškog projekta s kriterijima za odabir iz članka 5. ovoga Zakona.

Članak 30.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI I PITANJA KOJA SE NJIME RJEŠAVAJU

Temeljni razlog zbog kojeg se predlaže donošenje ovoga Zakona proizlazi iz potrebe hitnog pokretanja investicijskog ciklusa u Republici Hrvatskoj kao glavnog pokretača rasta i razvoja hrvatskog gospodarstva. Pokretanje investicijskog ciklusa u smislu ovoga Zakona predstavlja stvaranje preduvjeta za povećanje investicija u hrvatsko gospodarstvo koje uključuje unaprjeđenje uvjeta za gospodarenje dobrima od interesa za Republiku Hrvatsku.

Navedeni razlozi potkrepljuju se i ustavnim zadaćama države koja, prema članku 49. stavku 3. Ustava Republike Hrvatske, potiče gospodarski napredak i socijalno blagostanje građana i brine se za gospodarski razvoj svih svojih krajeva.

Predlagatelj Zakona osobito ukazuje na činjenicu da su pojedini segmenti u reguliranju odnosa na koje se odražava ovaj Zakon utvrđeni nizom posebnih Zakona i propisa koji i dalje ostaju na snazi i koji će se primjenjivati, i to:

1. Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 94/2013) propisuje člankom 52. stavkom 2. da se mogu prodati nekretnine bez javnog nadmetanja ili bez javnog prikupljanja ponuda, po tržišnoj vrijednosti ako je riječ o nekretnini na kojoj se realizira investicijski projekt proglašen od strateške važnosti za Republiku Hrvatsku.
2. Zakon o izvlaštenju (Narodne novine, br. 9/94, 35/94, 114/2001, 79/2006, 45/2011 i 34/2012) propisuje u članku 1. da se nekretnina može izvlastiti, ako posebnim zakonom nije drukčije određeno, kada je to potrebno radi izgradnje objekata ili izvođenja radova u interesu Republike Hrvatske i kada se ocijeni da će se korištenjem nekretnine, za koju se namjerava predložiti izvlaštenje, u novoj namjeni postići veća korist od one koja se postizala korištenjem te nekretnine na dosadašnji način. Nekretnina se u smislu stavka 1. ovoga članka može izvlastiti radi izvođenja radova ili izgradnje objekata gospodarske infrastrukture (prometna, telekomunikacijska, vodoprivredna, energetska), zdravstvenih, prosvjetnih i kulturnih objekata, industrijskih, energetskih, prometnih i telekomunikacijskih objekata, objekata za potrebe hrvatskog pravosuđa, vojske i policije te istraživanja i eksploatacije rudnog i drugog blaga. Predmetnim je Zakonom također u članku 9. propisano da se smatra da je interes Republike Hrvatske utvrđen ukoliko se propisuje posebnim zakonom da je izgradnja određenih objekata ili izvođenje radova u interesu Republike Hrvatske. Ovaj Zakon će u tom smislu biti *lex specialis* odnosno ukoliko se utvrdi da je izgradnja određenih objekata ili izvođenje radova u interesu Republike Hrvatske neće se provoditi postupak utvrđivanja interesa propisan Zakonom o izvlaštenju.
3. Zakon o šumama (Narodne novine, br. 140/2005, 82/2006, 129/2008, 80/2010, 124/2010, 25/2012 i 68/12) koji u članku 51. propisuje da Vlada, odnosno tijelo koje

Vlada ovlasti, može pojedine šume i/ili šumska zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske izdvojiti iz šumskogospodarskoga područja i prenijeti pravo vlasništva na drugu pravnu ili fizičku osobu, ili osnovati pravo građenja ako za to postoji interes Republike Hrvatske.

4. Zakon o uređivanju imovinskopravnih odnosa u svrhu izgradnje infrastrukturnih građevina (Narodne novine, broj 80/2011), kojim se u cilju osiguravanja pretpostavki za učinkovitije provođenje projekata vezano za izgradnju infrastrukturnih građevina od interesa za Republiku Hrvatsku te u interesu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, radi uspješnijeg sudjelovanja u kohezijskoj politici Europske unije i u korištenju sredstava iz fondova Europske unije, uređuje rješavanje imovinskopravnih odnosa i oslobođenje od plaćanja naknada za stjecanje prava vlasništva, prava služnosti i prava građenja, na zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske i vlasništvu jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.
5. Zakonom o poljoprivrednom zemljištu (Narodne novine, broj 39/2013) predviđeno je nekoliko načina raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske i to: prodaja, zakup, dugogodišnji zakup i dugogodišnji zakup za ribnjake i zamjene. Također se propisuje da se poljoprivredno zemljište u vlasništvu države iznimno prodaje izravnom pogodbom po tržišnoj cijeni koju utvrđuje Agencija za poljoprivredno zemljište. Odluku o prodaji izravnom pogodbom donosi Agencija.
6. Zakon o vodama (Narodne novine, br. 153/2009, 63/2011, 130/2011, i 56/2013) propisuje postupak davanja koncesija za gospodarsko korištenje voda i postupke na temelju kojih se može ostvariti pravo korištenja javnog vodnog dobra.
7. Zakon o cestama (Narodne novine, br. 84/2011, 22/2013, 54/13) koji u članku 5. detaljno definira postupak ukidanja statusa javnog dobra u općoj uporabi javnoj cesti. Također, članak 5. stavak 2. propisuje da će se postupak donošenja Odluke Vlade RH za potrebe ovog Zakona pojednostaviti i ubrzati.
8. Zakon o koncesijama (Narodne novine, broj 143/2012) u članku 5. propisuje da Hrvatski sabor može na prijedlog Vlade RH proglasiti određenu koncesiju strateškim interesom Republike Hrvatske, a što će se urediti posebnim Zakonom.
9. Zakon o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 90/2011 i 83/2013) i Zakon o javno-privatnom partnerstvu (Narodne novine, broj 78/2012) koji se odnose na postupke ugovaranja projekata čija provedba podrazumijeva sklapanje ugovora o javnoj nabavi, ugovora o koncesijama za javne radove ili ugovora o javno-privatnom partnerstvu.
10. Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama (Narodne novine, br. 158/2003, 100/2004, 141/2006 i 38/2009) propisuje da koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra, koja obuhvaća korištenje ili gradnju građevina od važnosti za Republiku Hrvatsku, daje Vlada Republike Hrvatske na rok do 50 godina, a prethodni postupak provodi Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture (članak 20. stavak 3.). Koncesiju koja obuhvaća gradnju novih građevina od važnosti za Republiku Hrvatsku, koja zahtijeva velika ulaganja, a ukupni se gospodarski učinci ne mogu ostvariti u roku od 50 godina, Vlada Republike Hrvatske daje na rok od preko 50 godina uz suglasnost Hrvatskog sabora (članak 20. stavak 4). Prilikom određivanja roka za koncesiju uzimaju se u obzir namjena, opseg i visina potrebnih ulaganja te ukupni gospodarski učinci koji se postižu koncesijom (članak 20. stavak 6). Iznimno, ako je određeni projekt u interesu Republike Hrvatske ili ako to ocijeni opravdanim, Vlada Republike Hrvatske uvijek može odlučiti o raspisivanju javnog prikupljanja ponuda i davanju koncesije na pomorskom dobru (članak 20. stavak 7.).
11. Zakon o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara (Narodne novine, br. 69/99, 151/2003, 157/2003, 87/2009, 88/2010, 61/2011, 25/2012 i 136/2012) koji u članku 27. propisuje da se na kulturnom dobru može provesti izvlaštenje i uspostaviti založno pravo te u

članku 43. propisuje postupak davanja koncesija i koncesijskih odobrenja na kulturnom dobru. U članku 43.a stavku 2. propisano je da koncesija obuhvaća pravo građenja i pravo služnosti kada je ono potrebno radi provedbe određenog projekta sukladno ugovoru o koncesiji.

12. Zakon o turističkom i ostalom građevinskom zemljištu neprocijenjenom u postupku pretvorbe i privatizacije (Narodne novine, br. 92/2010).
13. Također, Zakonom o prostornom uređenju i gradnji (Narodne novine, br. 76/2007, 38/2009, 55/2011, 90/2011, 50/2012, 55/2012 i 80/2013) i Zakonom o postupanju i uvjetima gradnje radi poticanja ulaganja (Narodne novine, br. 69/2009, 128/2010 136/2012 i 767/2013) regulirano je područje izdavanja svih potrebnih dozvola i potvrda u području prostornog uređenja i gradnje.
14. Priopćenje Komisije o elementima državne potpore pri prodaji zemljišta i objekata od strane tijela javne vlasti (SL 209, 10.7.1997.)
15. Zakon o zaštiti prirode (Narodne novine, br. 80/2013).
16. Zakonom o zaštiti okoliša (Narodne novine, br. 80/2013) uređeno je područje procjene utjecaja na okoliš. Odredbama navedenog Zakona utvrđeni su obvezni dijelovi postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš i postupka procjene utjecaja na okoliš.
17. Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 94/2013) propisuje člankom 52. stavkom 2. da se mogu prodati nekretnine bez javnog nadmetanja ili bez javnog prikupljanja ponuda, po tržišnoj vrijednosti ako je riječ o nekretnini na kojoj se realizira investicijski projekt proglašen od strateške važnosti za Republiku Hrvatsku.

Zaključno, predlagatelj Zakona ističe kako je raspolaganje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske, općenito, moguće temeljem članka 35. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (Narodne novine, br. 91/96, 68/98, 137/99, 22/2000, 73/2000, 114/2001, 79/2006, 141/2006, 146/2008, 38/2009, 153/2009, 90/2010 i 143/2012), kao sustavnog propisa, a u vezi s člankom 8. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 150/2011). Uz to, velikim brojem gore navedenih posebnih zakona propisano je kao obavezno drugačije – posebno raspolaganje nekretninama u vlasništvu države, ovisno o njihovoj vrsti i namjeni.

Zakonom o strateškim investicijskim projektima Republike Hrvatske žele se skratiti i znatno ubrzati procesi ishoda ukupne dokumentacije neophodne za ostvarivanje projekata, kako javnih tako i privatnih, koji su od strateškog interesa za Republiku Hrvatsku.

S obzirom na odgovarajuće uklanjanje administrativnih prepreka (pojednostavljenjem postupka) pri realizaciji investicijskih projekata kojima se bavi ovaj Zakon, značajno će se pridonijeti većem interesu za investicijske projekte u Republici Hrvatskoj.

Ovim Zakonom uspostavlja se procedura pripreme i provedbe investicijskih projekata s ciljem njihovog učinkovitog ostvarenja. Procedura ima za zadaću utvrditi sve potrebne procese, nadležnost tijela u čiji djelokrug spadaju, imenovanje osoba koje će imati ulogu izvršitelja od strane nadležnih tijela, obveze koje državna, područna (regionalna) i lokalna tijela preuzimaju, obveze investitora te dinamiku njihovih izvršavanja.

Ovim zakonskim prijedlogom uređuju se kriteriji i postupak za utvrđivanje strateških investicijskih projekata Republike Hrvatske te raspolaganje nekretninama u vlasništvu

Republike Hrvatske, davanje koncesija u vezi s provedbom strateških projekata i izdavanje upravnih akata u vezi s provedbom tih projekata, te problematika turističkih zemljišta kada se radi o strateškim investicijskim projektima u turizmu.

Raspolaganje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske obuhvaća i šume, šumsko zemljište, poljoprivredno zemljište, javne ceste i javno vodno dobro, odnosno dobra kojima raspolaže Republika Hrvatska potrebna za provedbu strateškog projekta.

Predložena zakonska rješenja osiguravaju potreban pravni okvir kojim će se stvoriti pretpostavke za pokretanje održivog investicijskog ciklusa, odnosno stvorit će se preduvjeti za pokretanje gospodarskog razvitka zemlje u cjelini, kroz stvaranje i razvijanje preduvjeta za napredak i socijalno blagostanje njenih građana te postizanje bolje i učinkovitije zaštite dobara od interesa za Republiku Hrvatsku kao i osiguranje boljih uvjeta za gospodarenje tim dobrima i održivi razvitak. Pokretanje investicijskog ciklusa za posljedicu će imati povećanje zaposlenosti, poboljšanje uvjeta za proizvodnju, uvođenje ili razvoj novih tehnologija te će izravno ili posredno utjecati na razvoj ili poboljšanje uvjeta za razvoj gospodarstva u cjelini.

II. OBRAZLOŽENJE ODREDBI KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA

Uz članak 1.

Ovim člankom uređuju se kriteriji i postupak prijave strateških investicijskih projekata, postupak procjene, odabira, pripreme i provedbe strateških projekata, raspolaganje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske, davanje koncesija u vezi s provedbom strateških projekata i izdavanje upravnih akata u vezi s provedbom strateških projekata.

Uz članak 2.

Odredbe ovoga članka propisuju da strateški projekti Republike Hrvatske mogu biti privatni investicijski projekti, javni investicijski projekti ili javno-privatni investicijski projekti iz područja gospodarstva, energetike, turizma, prometa, infrastrukture, elektroničkih komunikacija, poštanskih usluga, zaštite okoliša, komunalnog gospodarstva, poljoprivrede, šumarstva, vodnog gospodarstva, ribarstva, zdravstva, kulture, znanosti, obrane, pravosuđa, tehnologije i obrazovanja koji uključuju građenje građevina, a koje na temelju ovoga Zakona proglasi Vlada Republike Hrvatske.

Uz članak 3.

Ovaj članak propisuje da su strateški projekti i izgradnja strateških projekata od interesa za Republiku Hrvatsku.

Uz članak 4.

Ovim člankom definirano je da su nadležna tijela Republike Hrvatske dužna u provedbi ovoga Zakona u odnosu na sve zainteresirane osobe poštovati načelo slobode kretanja robe, načelo slobode poslovnog nastana, načelo slobode pružanja usluga, načelo slobode kretanja kapitala,

načelo učinkovitosti, načelo tržišnog natjecanja, načelo jednakog tretmana, načelo zabrane diskriminacije, načelo uzajamnog priznavanja, načelo razmjernosti i načelo transparentnosti.

Uz članak 5.

Ovim člankom propisani su kriteriji za odabir strateških projekata.

Također uz ispunjavanje kriterija privatni projekti mogu biti proglašeni strateškim ukoliko se odnose na proizvodno-prerađivačke aktivnosti, razvojno-inovacijske aktivnosti, aktivnosti poslovne podrške, aktivnosti usluga visoke dodane vrijednosti, aktivnosti u energetsom sektoru, infrastrukturne aktivnosti.

Također, propisano je da će se Obrazac Kontrolne liste usklađenosti prijavljenog strateškog projekta s kriterijima za odabir propisati Pravilnikom koji donosi čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležan za gospodarstvo.

Uz članak 6.

Odredbama ovoga članka propisan je postupak prijave projekta i javni poziv.

Također, propisano je da zainteresirani investitor može biti Republika Hrvatska, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, fizička osoba i trgovac pojedinac te svaka druga domaća i strana pravna osoba. Kada je zainteresirani investitor Republika Hrvatska projekt predlaže središnje tijelo državne uprave ili državna agencija nadležna za investicije u čiju nadležnost projekt spada.

Nadalje, propisano je da Vlada Republike Hrvatske može uputiti javni poziv zainteresiranim investitorima za ulaganje i provedbu pojedinačnog strateškog projekta, kada procjeni da je to od interesa za Republiku Hrvatsku, a s ciljem privlačenja investicija i postizanja odluke da investitori svoje investicije realiziraju na području Republike Hrvatske. Javni poziv upućuje se putem središnjeg tijela državne uprave nadležnog za gospodarstvo objavom na mrežnim stranicama.

Uz članak 7.

Ovime člankom propisan je sadržaj prijave. Također, propisano je da zainteresirani investitor uz prijavu prilaže i elaborat.

Uz članak 8.

Ovim člankom propisano je da Vlada Republike Hrvatske Odlukom osniva Povjerenstvo za procjenu i utvrđivanje prijedloga strateških projekata koje utvrđuje koji će projekti biti uvršteni na Listu strateških projekata.

Nadalje, propisano je da Povjerenstvo ima predsjednika, zamjenika predsjednika, 4 stalna člana i 3 promjenjiva člana.

Također propisano je da Predsjednika, zamjenika predsjednika i članove Povjerenstva imenuje Vlada Republike Hrvatske, pri čemu je predsjednik Povjerenstva, po položaju, potpredsjednik

Vlade Republike Hrvatske nadležnog za gospodarstvo i investicije, a zamjenik predsjednika čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za gospodarstvo.

Nadalje, propisano je da su četiri stalna člana Povjerenstva čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za graditeljstvo i prostorno uređenje, čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za pravosuđe, čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za upravljanje državnom imovinom i čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za zaštitu okoliša i prirode.

Također propisano je da je jedan promjenjivi član Povjerenstva čelnik resornog tijela državne uprave ovisno o području u čiju nadležnost pojedini strateški projekt spada, a dva promjenjiva člana Povjerenstva predstavnici su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave na čijem se području projekt ostvaruje.

Također, propisane su zadaće Povjerenstva.

Propisano je da će se način rada te ostala pitanja od značaja za obavljanje poslova iz djelokruga Povjerenstva urediti Poslovníkom o radu Povjerenstva.

Uz članak 9.

Odredbom ovog članka propisano je da središnje tijelo državne uprave nadležno za gospodarstvo obavlja administrativnu provjeru zaprimljenih projektnih prijava i upućuje urednu i potpunu prijavu Povjerenstvu na razmatranje.

Nadalje, propisano je se svi projekti koje središnje tijelo državne uprave nadležno za gospodarstvo na prijedlog Povjerenstva procijeni strateškim za Republiku Hrvatsku uvrštavaju na Listu strateških projekata. Lista strateških projekata, a koju listu vodi središnje tijelo državne uprave nadležno za gospodarstvo.

Također, propisani su slučajevi kada središnje tijelo državne uprave nadležno za gospodarstvo na prijedlog Povjerenstva može donijeti Odluku o brisanju projekta s Liste strateških projekata.

Uz članak 10.

Odredbom ovog članka propisano je da je Operativna skupina za pripremu i provedbu strateških projekata zadužena za utvrđivanje svih potrebnih propisanih postupaka i podataka o svim nadležnim tijelima koja sudjeluju u pripremi i provedbi projekta, za međusobnu koordinaciju i dinamiku pripreme te izrade svih potrebnih akata i dokumentacije za provedbu.

Također, propisane su zadaće Operativne skupine.

Nadalje, propisana je uloga i zadaci voditelja Operativne skupine.

Također, propisano je da će čelnik tijela državne uprave nadležan za gospodarstvo od resornih tijela državne uprave i drugih državnih tijela za koje je utvrđeno da su priprema i provedba projekta djelomično ili potpuno u njihovoj nadležnosti, zatražiti imenovanje osoba u Operativnu skupinu, na prijedlog voditelja Operativne skupine.

Nadalje, propisano je tko čini Operativnu skupinu.

Također, propisano je da se voditelj Operativne skupine za privatne i javne projekte predlaže se i bira iz redova predstavnika državne agencije nadležne za investicije ili iz redova predstavnika resornog središnjeg tijela državne uprave.

Nadalje, propisana je odgovornost članova operativne skupine.

Također, propisano je da u provedbi projekata javno - privatnog partnerstva, Operativna skupina iz stavka 1. ovoga članka surađuje s Agencijom za javno-privatno partnerstvo, sukladno propisima kojima se uređuje javno - privatno partnerstvo.

Na sve članove Operativne skupine na odgovarajući način će se primjenjivati odredbe posebnih propisa kojima se uređuju pitanja sukoba interesa.

Uz članak 11.

Odredbom ovog članka propisano je da Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Povjerenstva donosi Odluku o proglašenju strateškog projekta Republike Hrvatske koja se objavljuje u Narodnim novinama.

Nadalje, propisano je da ukoliko tijekom provedbe strateškog projekta Povjerenstvo stekne nova saznanja o strateškom investicijskom projektu te se utvrdi da su podneseni podaci o projektu na temelju kojih je donesena Odluka o strateškom projektu neistiniti, Odluka o strateškom projektu će se poništiti.

Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Povjerenstva donosi Odluku o poništenju Odluke o strateškom projektu Republike Hrvatske koja se objavljuje u Narodnim novinama.

Uz članak 12.

Odredbom ovog članka propisano je da će Sporazum o pripremi i provedbi projekta s privatnim investitorom sklopiti čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležan za gospodarstvo.

Također, propisano je da bitni sastojci Sporazuma proizlaze iz Odluke Vlade Republike Hrvatske o proglašenju strateških projekata, te prijedloga Operativne skupine za pripremu i provedbu strateških projekata iz članka 10. ovoga Zakona, a sadrže preuzete obveze od strane Republike Hrvatske i privatnog investitora s ciljem pripreme i provedbe predmetnog investicijskog projekta. Nadalje, ovim člankom propisano je što se Sporazumom uređuje.

Uz članak 13.

Odredbom ovog članka propisano je da se svi postupci vezani za pripremu i provedbu strateškog projekta i obradu urednih zahtjeva smatraju hitnim.

Nadalje, propisano je da su sva mišljenja i sve upravne akte, središnja tijela državne uprave ili pravne osobe nadležne za njihovo izdavanje, dužna izdati u roku 15 dana od zaprimanja uredno podnesenog zahtjeva zainteresiranog investitora. Uredno podnesenim zahtjevom

smatra se zahtjev koji sadrži sve podatke i prateću dokumentaciju propisanu posebnim propisima.

Također, propisano je da ukoliko središnje tijelo državne uprave ili pravna osoba nadležna za izdavanje mišljenja ili upravnog akta smatra da zbog složenosti ili drugih opravdanih razloga nije u mogućnosti izraditi zatraženo mišljenje u roku od 15 dana od zaprimanja uredno podnesenog zahtijeva, dužno je odmah pisanim putem, unutar roka od 15 dana, obavijestiti Povjerenstvo i zainteresiranog investitora o potrebi za rokom od dodatnih 15 dana.

Žalbeni postupci koji se vode sukladno propisu kojim se uređuje područje javne nabave, a u vezi su s provedbom strateških projekata su hitni.

Također, propisano je da ne postupanje sukladno stavku 2. i 3. ovoga članka predstavlja tešku povredu službene dužnosti službene osobe koja provodi postupak.

Nadalje, propisano je da ako nadležno tijelo ne postupa sukladno stavcima 2. i 3. ovoga članka na izvršenje će se ga prisiliti novčanom kaznom od 5.000,00 kuna po danu kašnjenja, koja se izriče nadležnom tijelu odnosno jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave čije je to upravno tijelo, a uplaćuje se u korist Državnog proračuna Republike Hrvatske.

Uz članak 14.

Odredbom ovog članka propisano je da se u slučaju kada provedba strateških projekata iz ovoga Zakona podrazumijeva sklapanje ugovora o javnoj nabavi, ugovora o koncesijama za javne radove, ugovora o koncesijama za javne usluge ili ugovora o javno-privatnom partnerstvu u smislu propisa iz područja javne nabave, javno-privatnog partnerstva ili područja koncesija, članak 6. stavak 4. ovoga Zakona ne primjenjuje.

Uz članak 15.

Odredbom ovog članka propisano je da se na raspolaganje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske u vezi s provedbom strateških projekata primjenjuju propisi kojima se uređuje upravljanje državnom imovinom, stvarna prava, obvezna prava, te drugi propisi kojima se uređuje gospodarenje, korištenje i raspolaganje dobrima u vlasništvu Republike Hrvatske, ako ovim Zakonom nije drugačije propisano.

Također, propisano je da se na raspolaganje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske u vezi s provedbom strateških projekata primjenjuju propisi o državnim potporama.

Uz članak 16.

Odredbom ovog članka propisano je da nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske, uključujući i šume, šumsko zemljište, poljoprivredno zemljište i javne ceste, potrebnim za provedbu strateškog projekta raspolaže Vlada Republike Hrvatske u skladu s lokacijskom dozvolom izdanom sukladno dokumentima prostornog uređenja.

Nadalje, propisano je da nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske potrebnim za provedbu strateškog projekta Vlada Republike Hrvatske raspolaže bez javnog nadmetanja ili bez javnog prikupljanja ponuda po tržišnoj vrijednosti prema procjeni ovlaštenog sudskog vještaka.

Također, propisano je da Vlada Republike Hrvatske uz prethodno mišljenje resornog središnjeg tijela državne uprave može izdvojiti šume odnosno šumsko zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske potrebno za provedbu strateškog projekta iz šumsko gospodarske osnove i prenijeti pravo vlasništva na drugu pravnu osobu ili osnovati pravo građenja na šumi i šumskom zemljištu radi njihova korištenja u druge namjene temeljem lokacijske dozvole izdane sukladno dokumentima prostornog uređenja o čemu Vlada Republike Hrvatske donosi Odluke.

Nadalje, propisano je da prijedlog za ukidanje statusa javnog dobra u općoj uporabi javnoj cesti ili njezinom dijelu podnosi resorno središnje tijelo državne uprave, a Odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi javnoj cesti ili njezinom dijelu donosi Vlada Republike Hrvatske ili tijelo koje ona ovlasti.

Ukoliko postoji potreba da javna cesta i nadalje bude u svojoj funkciji i korištenju, ali zbog provedbe strateškog projekta postoji potreba za osnivanjem stvarnih prava na javnoj cesti u svrhu zbog koje je osnivanje takvog prava dozvoljeno člankom 3. stavkom 3. Zakona o cestama, suglasnost za osnivanje stvarnih prava daje Vlada Republike Hrvatske uz prethodno mišljenje resornog središnjeg tijela državne uprave. Vlada Republike Hrvatske u ime i za račun pravne osobe nadležne za upravljanje javnom cestom sklapa ugovor o osnivanju stvarnih prava.

Također, propisano je da Odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi sadrži i odredbu o brisanju statusa u zemljišnim knjigama.

Uz članak 17.

Odredbom ovog članka propisano je da Državno odvjetništvo Republike Hrvatske prije sklapanja ugovora o prenošenju prava vlasništva, osnivanju prava građenja i osnivanju prava služnosti iz članka 16. stavaka 2. do 6. ovoga Zakona, daje mišljenje o njihovoj pravnoj valjanosti.

Uz članak 18.

Odredbom ovog članka propisano je da Vlada Republike Hrvatske uz prethodno mišljenje resornog središnjeg tijela državne uprave nadležnog za pravosuđe određuje potrebu hitnog postupanja u određenom upravnom ili sudskom postupku potrebnom za provedbu strateškog projekta.

Uz članak 19.

Odredbom ovog članka propisano je da stručne i administrativne poslove u vezi s donošenjem Odluka o izdvajanju šuma ili šumskog zemljišta iz šumsko gospodarske osnove, ukidanja statusa vodnog dobra ili javnog vodnog dobra ili ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi javnoj cesti obavlja resorna središnja tijela državne uprave.

Nadalje, propisano je da stručne i administrativne poslove u vezi s raspolaganjem nekretninama obavlja tijelo nadležno za upravljanje državnom imovinom.

Uz članak 20.

Odredbom ovog članka propisano je da se na davanje koncesija u vezi s provedbom strateških projekata primjenjuju svi propisi kojima se uređuje davanje koncesija, te drugi propisi kojima se uređuju navedena pitanja, ako ovim Zakonom nije drugačije propisano.

Nadalje, propisano je da se u slučaju postojanja elemenata državne potpore u ugovoru o koncesiji primjenjuju propisi o državnim potporama.

Uz članak 21.

Odredbom ovog članka propisano je da koncesije za provedbu strateškog projekta dodjeljuje Vlada Republike Hrvatske i da se iste daju u skladu s lokacijskom dozvolom, odnosno odgovarajućim prostornim planom.

Također, propisano je da Ugovor o koncesiji sklapa Vlada Republike Hrvatske najdulje na 99 godina.

Nadalje, propisano je da ukoliko je za potrebe jednog strateškog projekta zainteresiranom investitoru potrebno dodijeliti više različitih vrsta koncesija, postupci za donošenje odluke o dodijeli koncesija će se objediniti i Vlada Republike Hrvatske će donijeti jednu (zajedničku) Odluku i sklopiti jedan ugovor o koncesiji.

Uz članak 22.

Odredbom ovog članka propisano je da stručne i administrativne poslove u vezi s davanjem koncesija obavlja obavlja tijelo nadležno za upravljanje državnom imovinom, u suradnji s resornim središnjim tijelom državne uprave u čiju nadležnost projekt spada i s resornim središnje tijelo državne uprave u čijoj je nadležnosti dodjela pojedinih koncesija.

Uz članak 23.

Odredbom ovog članka propisano je da se na utvrđivanje granice pomorskog dobra i izdavanje akata za provođenje dokumenata prostornog uređenja, građenje i uporabu građevina u vezi s provedbom strateških projekata primjenjuju svi propisi kojima se uređuje utvrđivanja granice pomorskog dobra, upravna područja prostornog uređenja i graditeljstva i područja zaštite okoliša i prirode te drugi propisi kojima se uređuju navedena pitanja, ako ovim Zakonom nije drukčije propisano.

Također, propisano je da su postupci utvrđivanja granice pomorskog dobra te izdavanja akata iz stavka 1. ovoga članka hitni sukladno članku 13. ovoga Zakona.

Uz članak 24.

Odredbom ovog članka propisano je da granicu pomorskog dobra u slučajevima u kojima je to potrebno za provedbu strateškog projekta utvrđuje središnje tijelo državne uprave nadležno za pomorstvo, na zahtjev zainteresiranog investitora.

Također, propisano je da troškove utvrđivanja granica pomorskog dobra u slučaju iz stavka 1. ovoga članka snosi zainteresirani investitor na čiji je zahtjev pokrenut postupak.

Uz članak 25.

Odredbom ovog članka propisano je da je središnje tijelo državne uprave nadležno za zaštitu okoliša i prirode dužno utvrditi potrebu, ukoliko ona postoji, provedbe nekog od postupaka predviđenih posebnim propisima kojima se uređuje zaštita okoliša i prirode u roku od 15 dana od zaprimanja podnesenog zahtjeva voditelja Operativne skupine.

Odredbom ovog članka propisano je da se u slučaju obveze provođenja postupka procjene utjecaja na okoliš, ishođenja okolišne dozvole, ishođenja suglasnosti na izvješće o sigurnosti na sanacijski program, i/ili ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu, postupak provodi sukladno posebnim propisima kojima se uređuje zaštita okoliša i prirode.

Također, propisano je da ukoliko nadležno tijelo iz stavka 1. ovoga članka smatra da zbog složenosti ili drugih opravdanih razloga nije u mogućnosti utvrditi potrebu u roku od 15 dana, dužno je odmah pisanim putem, unutar roka od 15 dana, obavijestiti Povjerenstvo i zainteresiranog investitora o potrebi za rokom od dodatnih 15 dana.

Uz članak 26.

Odredbom ovog članka propisano je se za provedbu zahvata u prostoru te za građenje građevina potrebnih za koje se prema propisima koji uređuju prostorno uređenje i gradnju izdaje lokacijska dozvola odnosno akt kojim se odobrava građenje, izdaju se lokacijska i građevinska dozvola, a za uporabu tih građevina uporabna dozvola.

Također, propisano je da dozvole iz stavka 1. ovoga članka izdaje središnje tijelo državne uprave nadležno za prostorno uređenje i graditeljstvo.

Uz članak 27.

Odredbom ovog članka propisano je da se na izdavanje dozvola iz članka 26. stavka 1. ovoga Zakona ne primjenjuju odredbe propisa iz upravnog područja prostornog uređenja koje se odnose na obvezu izrade i donošenja provedbenih dokumenata prostornog uređenja (urbanističkog plana uređenja i detaljnog plana uređenja).

Uz članak 28.

Odredbom ovog članka propisano je da rješenje o promjeni namjene građevine, rješenje o utvrđivanju građevne čestice i potvrdu akta o parcelaciji građevinskog zemljišta potrebnih za provedbu strateškog projekta izdaje središnje tijelo državne uprave nadležno za prostorno uređenje i graditeljstvo.

Uz članak 29.

Ovim člankom definirano je da će Vlada Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona osnovati Povjerenstva, da će čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležan za gospodarstvo u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti Poslovnik o radu Povjerenstva, a u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona Pravilnik kojim će propisati obrazac Kontrolne liste usklađenosti prijavljenog strateškog projekta s kriterijima za odabir iz članka 5. Ovoga Zakona.

Uz članak 30.

Ovaj članak propisuje stupanje na snagu Zakona.

III. PODACI O FINANCIJSKIM SREDSTVIMA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu Zakona nije potrebno osigurati posebna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA, TE RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

Nakon saborske rasprave i sagledavanja stručnih prijedloga, zaključeno je da su predložene izmjene u Konačnom prijedlogu Zakona o strateškim investicijskim projektima Republike Hrvatske nužne radi usavršavanja zakonskog teksta.

U dijelovima teksta izvršene su i određene izmjene radi nomotehničkih unapređenja u odnosu na Nacrt prijedloga Zakona o strateškim investicijskim projektima Republike Hrvatske.

U članku 7. izmjenjena je točka 6. iz razloga što neke strane tvrtke koje su tek osnovale svoju podružnicu u RH neće biti u mogućnosti dostaviti obrasce BON 1, BON 2 ili SOL 2 za glavni račun ne stariji od 30 dana, i BONPLUS. (Primjedba zastupnice Martine Dalić i zastupnika Domagoja Ivana Milošević)

Članak 8. brisan je u cijelosti. (Primjedba Kluba zastupnika Hrvatske demokratske zajednice i zastupnika Domagoja Ivana Miloševića).

U članku 9. stavak 2. (sada članak 8. stavak 2.) izmjenjen je na način da je fiksno definiran broj članova povjerenstva i to 3 stalna člana i 4 promjenjiva člana. Također **dodani su stavci 4., 5. i 6.**

U stavku 4. radi pojašnjenja dodano je da u slučaju kada je potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske nadležan za gospodarstvo i investicije ujedno i čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za gospodarstvo, zamjenik predsjednika povjerenstva zamjenik čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za gospodarstvo. U stavku 5. definirana su 3 stalna člana povjerenstva, a u stavku 6. definirana su dva promjenjiva člana Povjerenstva.

Također stavak 7. (prije stavak 4.) dopunjen je na način da je definirano da se jedan promjenjivi član Povjerenstva bira iz reda gradonačelnika, a drugi iz reda župana na čijem se području projekt ostvaruje. (Primjedba zastupnika Domagoja Ivana Milošević)

Članku 11. (sada članak 10.) izmjenjen je u stavku 8. radi jasnijeg definiranja na način da se voditelja Operativne skupine za privatne i javne projekte predlaže i bira iz redova predstavnika državne agencije nadležne za investicije ili iz redova predstavnika resornog središnjeg tijela državne uprave. (Primjedba zastupnika Domagoj Ivan Milošević)

U članku 18. (sada članak 17.) brisan je stavak 1. radi usklađenosti sa sadržajem članka 17. (sada članak 16.) (Primjedba zastupnice Jadranke Kosor i zastupnice Martina Dalić)

Članak 27. stavak 1. i stavak 2. (sada članak 26. stavak 1. i 2.) terminološki su izmjenjeni.

V. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA KOJI SU DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO, S OBRAZLOŽENJEM

Na prvom čitanju u Hrvatskome saboru raspravljen je Nacrt prijedloga zakona o strateškim investicijskim projektima Republike Hrvatske. Sagledane su sve primjedbe koje su proizašle iz saborske rasprave, pri čemu je veći dio primjedbe prihvaćen, a što je detaljnije navedeno u Glavi IV. ovog Konačnog prijedloga. U odnosu na raspravu provedenu na saborskim odborima koji su održani prije same rasprave u Hrvatskome saboru, razmotrene su primjedbe koje su bile dio rasprave, te se u nastavku daje kratki opis stajališta predlagatelja.

Odbor za gospodarstvo

U raspravi članova odbora istaknuto je da neke odredbe Prijedloga zakona nisu provedive i nisu prihvatljive naročito za strane ulagače kao npr. objava u Narodnim novinama, potvrde o nekažnjavanju investitora, potvrde o ispunjavanju plaćanja dospjelih poreznih obveza i potrebno zdravstveno osiguranje ulagača. Upozoreno je da strateški partneri traže jednostavne procedure za investicije bez neočekivanih prepreka. Upozoreno je i na činjenicu da se prijedlogom zakona smanjuje ovlasti jedinica lokalne samouprave.

Predlagatelj zakona smatra da je predmetni zakon kompromis zahtjeva za povoljnim i jednostavnim investicijskim okruženjem za ulagače ali i zaštite interesa Republike Hrvatske. Predlagatelj zakona još ističe kako je člankom 7., stavkom 7. propisano da investitor može određene podatke o projektu označiti kao poslovnu tajnu.

Također predlagatelj smatra da zakon ne smanjuje ovlasti jedinice lokalne samouprave. Naime, lokalna zajednica je uključena kroz Povjerenstvo, na način da su dva promjenjiva člana Povjerenstva predstavnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na čijem se području projekt ostvaruje Operativnu skupinu koju, između ostalog, čine predstavnici jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave na čijem području će se projekt ostvariti.

Odredbama članka 27. i 28. (**sada članak 26. i 27.**) također se ne isključuje lokalna zajednica, jer da bi se izdala lokacijska dozvola za neki zahvat, taj zahvat mora biti planiran prostornim planom šireg područja od onoga za koji se donosi UPU odnosno DPU, a kojega u velikoj većini slučajeva donosi upravo lokalna vlast - grad/općina (prostorni plan uređenja grada/općine, odnosno generalni urbanistički plan). Nadalje, svaki prostorni plan je takav da se ne može izravno provoditi već je uvijek nužno donošenje akta za njegovu provedbu (lokacijska dozvola odnosno rješenje o uvjetima gradnje).

Odbor za zaštitu okoliša

Odbor za zaštitu okoliša i prirode drži da su kriteriji za određivanje strateškog projekta definirani u članku 5. preširoko postavljeni. Također Odbor je istaknuo da treba definirati sastav Povjerenstva. Dvojbom je Odbor ocijenio i odredbe članka 28. kojom je regulirano da se ne primjenjuje obveza izrade urbanističkog plana uređenja i detaljnog plana uređenja u svezi izdavanja lokacijskih dozvola za provedbu strateškog projekta.

Odbor je ukazao na terminološku neusklađenost u članku 26. (**sada članak 25.**)

Sjednici odbora nazočio je i predsjednik Zelene akcije te je naglasio potrebu za novom javnom raspravom.

Predlagatelj ukazuje da su odredbe članka 27. i 28. (**sada članak 26. i 27.**) konačnog prijedloga usklađene sa zakonskim propisima kojima je uređeno prostorno planiranje i gradnja u Republici Hrvatskoj.

Predlagatelj ukazuje da je proveden postupak druge javne rasprave, a savjetovanje sa zainteresiranom javnošću trajalo je u razdoblju od 30.lipnja - 31.srpnja 2013. godine.

Primjedbe koje se odnose na nedovoljnu mjerljivost i nedefiniranost kriterija u članku 5. Predlagatelj nije prihvatio, budući da predlagatelj smatra da su određeni na način koji opravdava svrhu donošenja zakona odnosno omogućuje selekciju onih projekata koji značajno mogu doprinijeti ostvarenju strateških ciljeva RH.

Predlagatelj ukazuje da je odredba članka 9., (**sada članak 8.**) a vezano za definiranje broja i sastava Povjerenstva dopunjena i razrađena.

Ostale primjedbe – saborska rasprava

Primjedba zastupnice Mirele Holy, a u svezi članka 2. nije prihvaćena iz razloga što je odredba navedenog članka obuhvatila sva relevantna područja investiranja.

Primjedba zastupnice Jadranke Kosor, zastupnice Mirele Holy i zastupnika Branka Hrg, koje se odnose na nedovoljnu mjerljivost i nedefiniranost kriterija u članku 5. predlagatelj nije prihvatio budući da predlagatelj smatra da su određeni na način koji opravdava svrhu donošenja zakona odnosno omogućuje selekciju onih projekata koji značajno mogu doprinijeti ostvarenju strateških ciljeva RH. Također predlagatelj ukazuje da zakon predviđa, a s ciljem

preciznijeg definiranja kriterija iz članka 5., donošenje Pravilnika kojim će se propisati sadržaj obrasca Kontrolne liste usklađenosti prijavljenog strateškog projekta sa kriterijima za odabir, kao mehanizam koji će dodatno omogućiti transparentnost odabira projekata.

Prijedlog zastupnika Frane Matusić uz članak 13. (**sada članak 12.**) da se Sporazum javno objavi nije prihvaćena s obzirom da je javnosti omogućen uvid u Odluku o proglašenju projekta strateškim, a koja se objavljuje u Narodnim novinama, a što je propisano u članku 12. (**sada članak 11.**) Konačnog prijedloga zakona.

Primjedbe zastupnika Ivana Šukera na članak 17. (**sada članak 16.**) i zastupnika Dragutina Lesara nisu prihvaćene s obzirom da su odredbe navedenog članka u skladu sa odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom. Naime, Zakonom o upravljanju državnom imovinom propisano je da se mogu prodati nekretnine bez javnog nadmetanja ili bez javnog prikupljanja ponuda, po tržišnoj vrijednosti: ako je riječ o nekretnini na kojoj se realizira investicijski projekt proglašen od strateške važnosti za Republiku Hrvatsku. Također, isti Zakon u dijelu koji propisuje prethodne radnje u vezi s upravljanjem nekretninama, propisuje da tržišnu vrijednost utvrđuju stalni sudski vještaci s liste koja će biti uspostavljena pri Državnom uredu temeljem provedenog javnog natječaja, a u skladu s metodama procjene koje propisuje uredbom Vlada Republike Hrvatske.

Primjedbe Kluba zastupnika Hrvatske demokratske zajednice, zastupnika Branka Bačića, zastupnika Ivana Šukera i zastupnice Mirele Holy, a u svezi sadržaja odredbi članka 27. i 28. (**sada članak 26. i 27.**) nisu prihvaćene.

Predlagatelj ukazuje da se odredbama članka 27. i 28. (**sada članak 26. i 27.**) ne isključuje lokalna zajednica, jer da bi se izdala lokacijska dozvola za neki zahvat, taj zahvat mora biti planira prostornim planom šireg područja od onoga za koji se donosi UPU odnosno DPU, a kojega u velikoj većini slučajeva donosi upravo lokalna vlast - grad/općina (prostorni plan uređenja grada/općine, odnosno generalni urbanistički plan). Nadalje, svaki prostorni plan je takav da se ne može izravno provoditi već je uvijek nužno donošenje akta za njegovu provedbu (lokacijska dozvola odnosno rješenje o uvjetima gradnje).

Zaključno predlagatelj smatra da je Konačni prijedlog dobar te da je predmetni zakon kompromis zahtjeva za povoljnim i jednostavnim investicijskim okruženjem za ulagače ali i zaštite interesa Republike Hrvatske. Predlagatelj smatra da Konačni prijedlog zakona predstavlja temelj brzog pokretanja investicijskog ciklusa u Republici Hrvatskoj kao važnog pokretača rasta i razvoja hrvatskog gospodarstva. Zakon se treba promatrati kao instrument kojim će se ubrzati procesi ishoda ukupne dokumentacije za ostvarivanje javnih i privatnih projektata koji su od strateškog interesa za Republiku Hrvatsku.